

ADVIESNOTA

Datum	21 maart 2024
Onderwerp	Verhoging opdrachtsom Jong JGZ ten behoeve van uitvoering maternale kinkhoestvaccinatie (MKV)
Organisatieonderdeel	GGD
Auteurs	Myriam van Dijk
Afgestemd met verantwoordelijke	Gonnie Joosten
Ten behoeve van	Algemeen Bestuur DG&J

Geachte leden van het Algemeen Bestuur,

Het dagelijks bestuur stelt u het volgende voor:

Ontwerpbesluit

1. In te stemmen met het structureel vanaf 2024 ophogen van de inwonerbijdrage met € 105.406 voor de uitvoering van de maternale kinkhoestvaccinatie;
2. De opdrachtsom aan Jong JGZ voor 2024 op te hogen met € 105.406 voor de uitvoering van de maternale kinkhoestvaccinatie;
3. Met ingang van 2024 structureel de begroting van DG&J voor zowel de baten als de lasten met € 105.406 omhoog bij te stellen;
4. Voor de hiervoor benodigde begrotingswijziging geen zienswijze te vragen aangezien het budget dat wij van de gemeenten vragen overeenkomt met het bedrag dat de gemeenten uit het Gemeentefonds ontvangen voor deze extra wettelijke taken.

Kern van de zaak

Sinds 1 januari 2019 zijn gemeenten verantwoordelijk voor een deel van de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma (RVP). Het betreft de vaccinaties zoals opgenomen in het vaccinatieprogramma in het Besluit Publieke Gezondheid. Sinds 1 januari 2024 maakt de maternale kinkhoestvaccinatie (MKV) ook volgens de wet deel uit van het Rijksvaccinatieprogramma. Dit betekent dat de betaling van deze vaccinatie per 2024 niet meer via het Ministerie/RIVM loopt, maar via het gemeentefonds.

Op 29 september 2023 hebben wij het jaarplan 2024 van Jong JGZ ontvangen. In de begeleidende brief is conform onze overeenkomst met Jong JGZ voor de uitvoering van de maternale kinkhoestvaccinatie als extra taak een voorstel met begroting opgenomen. De uitvoeringskosten voor deze nieuwe vaccinatie komen volgens Jong JGZ uit op € 151.519*. De voor deze vaccinatie aan het gemeentefonds toegevoegde middelen bedragen voor onze regio € 105.406.

De komende tijd staan meer wijzigingen in het RVP op het programma. Ons uitgangspunt bij deze wijzigingen is dat er niet meer middelen voor extra taken kunnen worden toegekend dan dat de gemeenten ontvangen via het Gemeentefonds.

Wij stellen daarom voor om vanaf 2024 een structureel bedrag in de DG&J begroting op te nemen van € 105.406 voor de uitvoering van de maternale kinkhoestvaccinatie.

In gemeentefonds	€ 105.406
Aanvraag JongJGZ	€ 151.519*
Verschil	- € 46.113
Opnemen in begroting	€ 105.406

**Jong JGZ hanteert voor de maternale kinkhoestvaccinatie een kostprijs van € 33,29 per vaccinatie (inclusief digitaal berichtenverkeer). Dit tarief is vastgesteld naar aanleiding van [het kostprijsonderzoek maternale kinkhoest vaccinatie door KPMG](#). Voor de berekening van het benodigde bedrag gaat Jong JGZ uit van 4.827 zwangere vrouwen. Dit is voor 2024 gebaseerd op cijfers van het CBS van 1 januari 2022 (conform contract), met een kleine bijstelling in verband met een licht dalend geboortecijfer.*

Met Jong JGZ is afgesproken dat zij tijdig aangeven wanneer een overschrijding van het toegekende budget dreigt. In dat geval dient aparte besluitvorming plaats te vinden.

Reeds genomen besluiten

De uitvoering van de Jeugdgezondheidszorg wordt op basis van een overeenkomst uitgevoerd door Jong JGZ. In de 'Overeenkomst Uitvoering diensten jeugdgezondheidszorg regio Zuid-Holland Zuid' zijn alle taken en verplichtingen voor deze uitvoering weergegeven. Contractueel is afgesproken dat wanneer het Rijk aanpassingen doorvoert in het Rijksvaccinatieprogramma, vanuit de GR DG&J de redelijke kosten worden vergoed die Jong JGZ moet maken om hieraan uitvoering te geven. De basis voor deze afspraak werd op 20 september 2019 gelegd in het besluit van het Algemeen Bestuur inzake de overdracht van de financiële verantwoordelijkheid voor het Rijksvaccinatieprogramma van Rijk aan gemeenten vanaf 1 januari 2019. Hierin werd gesteld dat middelen die worden toegevoegd aan het gemeentefonds ten behoeve van het RVP vanaf het jaar 2019 bestemd worden voor de uitvoering van het RVP.

Argumenten

1:1 overhevelen Gemeentefondsmiddelen

Het gaat om wettelijke taken die door Jong JGZ uitgevoerd moeten worden. Gemeenten ontvangen hiervoor middelen via het Gemeentefonds. Conform de uitvoeringsovereenkomst heeft Jong JGZ een voorstel met begroting ingediend waarin duidelijk herleidbaar is welke aanvullende werkzaamheden Jong JGZ moet uitvoeren vanwege de bedoelde aanpassing. Het is aan het AB om op basis van het voorstel van Jong JGZ te besluiten over de verhoging van de opdrachtsom ten behoeve van de bedoelde aanpassingen in het Rijksvaccinatieprogramma.

(structurele) Begrotingswijziging

Het gaat om structurele uitbreiding van het RVP. De taken zijn structureel van aard en zullen tot een structurele stijging van de begroting, en daarmee de inwonerbijdrage, leiden.

Kanttekeningen en risico's

Verschil in aangevraagd en toegekend bedrag

Om te zorgen dat gemeenten de MKV kwalitatief verantwoord kunnen uitvoeren, is inzicht nodig in de kosten die gemoeid gaan met een kwalitatief te verantwoorden uitvoering door JGZ-organisaties. In dit kader heeft de directie PG van VWS in het voorjaar van 2023 KPMG Health gevraagd inzicht te verschaffen in de financiële middelen die moeten worden toegevoegd aan het macrobudget/Gemeentefonds om zo tot een totaal over te hevelen budget te komen. Uit het KPMG-onderzoek komt een kostprijs naar voren van € 32,79 per MKV, gebaseerd op het totaal aantal geboren kinderen en een verwachte MKV-opkomst van 70%.

Het bedrag dat Jong JGZ in 2023 door het RIVM betaald kreeg voor de uitvoering van de maternale kinkhoest vaccinatie, ligt hoger dan het bedrag dat de gemeenten nu via het Gemeentefonds ontvangen. Betaling geschiedde per daadwerkelijk gezet vaccin. Voor het bepalen van het naar het Gemeentefonds over te hevelen budget, is VWS echter uitgegaan van de

resultaten van het KPMG-onderzoek. Die gaat uit van een verwachte vaccinatiegraad van 70%. Beide berekeningssystematieken komen dus niet overeen.

Daarnaast stelt Jong JGZ in haar aanvraag dat vaak meer tijd besteed wordt aan een niet gezette vaccinatie (extra inspanningen om de doelgroep te bereiken) dan aan een wel gezette vaccinatie. Ook merkt Jong JGZ op dat de hoeveelheid vaccinaties aan het stijgen is door een aantal acties richting geboortezorg partners. De verwachting van Jong JGZ is dan ook dat het volledige aangevraagde bedrag nodig zal zijn.

Mogelijke rol informed consent

Niet iedereen geeft toestemming om de vaccinatie-informatie met het RIVM te delen. De anoniem gezette vaccinaties kreeg Jong JGZ in 2023 later vergoed door het RIVM. De anonieme vaccinaties worden ook niet meegenomen in de berekening van de vaccinatiegraad (die onderdeel is van de overheveling van de middelen voor de MKV naar het Gemeentefonds). Het is daarom van belang de maternale kinkhoest vaccinaties goed te (blijven) monitoren.

Tussentijdse vaccinatiestop

Het budget dat gemeenten ontvangen voor de MKV gaat uit van een vaccinatiegraad van 70%. Volgens Jong JGZ komt dit voor onze regio neer op een vaccinatiemogelijkheid voor 3.358 zwangere vrouwen (in plaats van de door Jong JGZ begrote 4.827 zwangere vrouwen). Wanneer de vaccinatiegraad boven de 70% uitstijgt, ontstaat het risico dat gedurende het jaar gestopt moet worden met het vaccineren van zwangere vrouwen. Dit strookt niet met de wettelijke taak alle zwangeren in de gelegenheid te stellen de MKV te halen. Het strookt ook niet met de wens de vaccinatiegraad in deze regio te verhogen.

Kosten, baten en dekking

De totale omvang van middelen die aan het Gemeentefonds zijn toegevoegd voor onze regio voor de uitvoering van de maternale kinkhoestvaccinatie bedraagt € 105.406. Conform de bijdrage verordening stellen wij voor deze middelen via de geldende verdeelsleutel (aantal jeugdigen) als volgt 1:1 op te halen bij de gemeenten:

(bedragen x € 1)

Gemeenten	Omvang in gemeentefonds voor taak	Aantal jeugdigen	Aandeel	Omvang per gemeente	Vershil GF vs verdeling obv sleutel
Alblasserdam	4.081	4.838	4,9%	5.140	-1.059
Dordrecht	33.896	23.792	24,0%	25.277	8.618
Gorinchem	9.502	7.723	7,8%	8.205	1.297
Hardinxveld-Giessendam	3.551	4.560	4,6%	4.845	-1.294
Hendrik-Ido-Ambacht	6.825	8.075	8,1%	8.579	-1.754
Hoeksche Waard	16.455	17.986	18,1%	19.109	-2.653
Molenlanden	7.745	10.588	10,7%	11.249	-3.504
Papendrecht	7.116	6.615	6,7%	7.028	88
Sliedrecht	5.629	5.803	5,8%	6.165	-536
Zwijndrecht	10.606	9.233	9,3%	9.809	796
Totaal	105.406	99.213	100%	105.406	-

Met een begrotingswijziging zullen deze middelen aan de begroting 2024 en verder van DG&J worden toegevoegd en tot een aanpassing van de inwonerbijdrage leiden. Voor 2024 zal de verwerking hiervan plaatsvinden via de 1^e burap 2024 en voor 2025 en verder via de begroting 2025. Besluitvorming over eventuele additionele middelen vindt plaats via de Bestuursrapportage.

Nieuwe ontwikkelingen in het RVP

Er staan de komende jaren verschillende wijzigingen in het RVP op het programma. Als eerste is in het najaar van 2023 de uitvoering van de maternale griepvaccinatie gestart. Deze griepvaccinatie wordt naast de 22-wekenprik aan zwangere vrouwen aangeboden. Vervolgens is op 1 januari 2024 de mogelijkheid gestart om baby's te vaccineren tegen het Rotavirus. Dit is een nieuwe vaccinatie die twee maal, op een andere wijze (oraal), moet worden toegediend. Implementatie van de ROTA- vaccinatie vraagt hierdoor extra aandacht. In het implementatiejaar 2024 zal de betaling van beide vaccinaties nog via het RIVM verlopen. Vanaf 2025 zullen beide vaccinaties worden toegevoegd aan het Gemeentefonds en dienen de gemeenten rekening te houden met een nieuwe begrotingswijziging.

Vanaf 2025 staat een grote wijziging van het Rijksvaccinatieprogramma in de planning. Dit heeft een forse impact op de momenten van contact zoals deze nu zijn vormgegeven voor de uitvoering van de jeugdgezondheidszorg en het RVP. Via het programma Jong JGZ groet door! bereidt Jong JGZ zich hierop voor; de gemeenten worden tussentijds via de reguliere ambtelijke kanalen op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen. Daarnaast bestaat de mogelijkheid het AB hierover in een aparte themabijeenkomst te informeren in het najaar van 2024.

Communicatie

De gemeenten in het accountteam Jeugdgezondheidszorg zijn medio december op de hoogte gebracht van de aanstaande begrotingswijziging.

Juridische of personele consequenties

N.v.t.

Vervolgprocedure

Na vaststelling van dit besluit door het AB, draagt DG&J zorg voor een overeenkomstige aanpassing van de prestatieonderbouwing bij de Uitvoeringsovereenkomst met Jong JGZ.

Evaluatie en verantwoording

Aangezien er nog veel onduidelijkheden zijn over de exacte kosten van de MKV, zullen DG&J en Jong JGZ (blijven) monitoren hoe de werkelijke uitgaven voor MKV zich verhouden tot de beschikbaar gestelde middelen.